



ГЛАВА ЩИГРОВСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОТ «09» ноября 2007 г. № 330

Об утверждении Порядка разработки среднесрочного финансового плана Щигровского района Курской области, формы среднесрочного финансового плана Щигровского района Курской области и проекта решения Щигровского района Курской области о бюджете муниципального района на очередной финансовый год

В соответствии со статьями 174 и 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Представительного собрания Щигровского района Курской области №11 от 29.12.2005г. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Щигровский район» Курской области» ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые:

Порядок разработки среднесрочного финансового плана Щигровского района Курской области и проекта решения о бюджете муниципального района Щигровский район Курской области на очередной финансовый год;

Форму среднесрочного финансового плана Щигровского района Курской области.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления сельских поселений организовать работу по формированию среднесрочных финансовых планов муниципальных образований.

3. Постановление вступает в силу со дня его подписания, за исключением абзацев треть его пятого пункта 9 Порядка, утвержденного настоящим постановлением, которые вступают в силу с 1 января 2008 года.

Глава Цигровского района
Курской области



Е.Н.Ноздрачев

**Порядок разработки среднесрочного финансового
плана Щигровского района Курской области и проекта решения
о бюджете муниципального района на очередной финансовый год**

1. Основные положения

1. Под среднесрочным финансовым планом Щигровского района Курской области понимается документ, содержащий основные параметры о бюджете муниципального района.

2. Среднесрочный финансовый план Щигровского района Курской области (далее - среднесрочный финансовый план) разрабатывается в соответствии:

- с Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- с направлениями бюджетной политики, определенными в ежегодном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и Бюджетном послании Президента Российской Федерации; нормативно-правовыми актами Курской области,
- с Решением Представительного Собрания Щигровского района Курской области «О бюджетном процессе в муниципальном районе» «Щигровский район» Курской области; с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Щигровского района Курской области;
- с прогнозом социально-экономического развития Щигровского района Курской области (далее - прогноз социально - экономического развития района).

Среднесрочный финансовый план разрабатывается исходя из необходимости создания условий для предсказуемости и преемственности бюджетной политики органов исполнительной власти Щигровского района Курской области, обеспечения сбалансированности бюджета муниципального района «Щигровский район» Курской области, социально-экономической

стабильности, исполнения действующих и принимаемых обязательств «Щигровского района» Курской области.

Среднесрочный финансовый план является основой для разработки проекта Решения Представительного Собрания Щигровского района Курской области о бюджете на очередной финансовый год, а также для разработки прогноза бюджета района.

3. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

- отчетный финансовый год - год, предшествующий текущему финансовому году;
- текущий финансовый год - год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);
- очередной финансовый год - год, следующий за текущим финансовым годом;
- плановый период — два финансовых года, следующие за очередным финансовым годом; субъекты бюджетного планирования - главные распорядители бюджетных средств в соответствии с ведомственной структурой расходов о бюджете муниципального района;
- бюджет действующих обязательств — объем ассигнований, необходимых для исполнения действующих обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде (с распределением по годам);
- бюджет принимаемых обязательств — объем ассигнований, необходимых для исполнения принимаемых обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде (с распределением по годам);
- бюджет субъекта бюджетного планирования — используемый для целей бюджетного планирования общий объем расходов субъекта бюджетного планирования (включая оценки расходов, финансируемых за счет поступлений от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности).

II. Общие вопросы разработки среднесрочного финансового плана и проекта бюджета муниципального района

4. При формировании среднесрочного финансового плана и проекта бюджета муниципального района Щигровский район Курской области:

Администрация Щигровского района Курской области:

а) утверждает основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики в очередном финансовом году и плановом периоде, основные параметры прогноза социально-экономического развития района;

б) утверждает основные показатели среднесрочного финансового плана и среднесрочный финансовый план;

в) одобряет основные характеристики проекта бюджета муниципального района и распределение расходов бюджета муниципального района на очередной финансовый год в соответствии с функциональной классификацией расходов Российской Федерации;

г) рассматривает предложения о соотношениях между величиной прожиточного минимума и минимальным размером оплаты труда, а также предложения о порядке индексации заработной платы работников организаций бюджетной сферы, финансируемых за счет средств бюджета муниципального района, денежного содержания муниципальных служащих района в очередном финансовом году и на среднесрочную перспективу и ассигнованиях на эти цели;

д) одобряет распределение бюджета принимаемых обязательств между субъектами бюджетного планирования и муниципальными целевыми программами;

е) вносит проект бюджета муниципального района в Представительного Собрания Щигровского района Курской области определяет перечень субъектов бюджетного планирования с указанием главных распорядителей средств бюджета муниципального района.

5. При формировании среднесрочного финансового плана и проекта бюджета муниципального района Управление финансов Администрации Щигровского района Курской области:

а) организует разработку среднесрочного финансового плана, основных принципов формирования бюджета муниципального района, на очередной финансовый год, проекта бюджета муниципального района;

б) разрабатывает основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики;

в) разрабатывает основные характеристики проекта бюджета муниципального района, распределение расходов бюджета о соответствии с функциональной классификацией расходов;

г) доводит до субъектов бюджетного планирования предельные объемы финансирования и бюджетные проектировки на очередной финансовый год и плановый период;

д) разрабатывает распределение бюджета принимаемых обязательств между субъектами бюджетного планирования и муниципальными целевыми программами;

е) разрабатывает порядок формирования бюджетов действующих и принимаемых обязательств и методику расчета ассигнований, необходимых для их исполнения;

ж) разрабатывает порядок применения реестра расходных обязательств муниципального района;

з) обеспечивает совместно с отделом экономического развития и прогнозирования Администрации Щигровского района Курской области методологическое руководство разработкой докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования;

и) обеспечивает методологическое руководство разработкой субъектами бюджетного планирования и администраторами доходов бюджета бюджетных проектировок на очередной финансовый год и плановый период;

к) разрабатывает и представляет в Администрацию Щигровского района Курской области предложения по распределению бюджета принимаемых обязательств между субъектами бюджетного планирования в соответствии с принятыми или планируемыми к принятию решениями Администрации Щигровского района Курской области (за исключением расходов инвестиционного характера);

л) готовит и представляет в Администрацию Щигровского района

Курской области предложения по распределению между субъектами бюджетного планирования объемов финансирования между муниципальными целевыми программами;

м) согласовывает с администраторами доходов бюджета муниципального района объемы доходов бюджета муниципального района, а также поступлений от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

6. При формировании среднесрочного финансового плана и проекта бюджета муниципального района отдел экономического развития и прогнозирования Администрации Щигровского района Курской области:

а) разрабатывает прогноз социально-экономического развития муниципального района;

б) устанавливает перечень отчетных и (или) прогнозных данных, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития района и материалов к проекту бюджета муниципального района.

7. При формировании среднесрочного финансового плана и проекта бюджета субъекты бюджетного планирования:

а) разрабатывают доклады о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования;

б) обеспечивают в пределах своих бюджетов планирование ассигнований, направляемых на исполнение в плановом периоде расходных обязательств;

и) готовят и в пределах своей компетенции реализуют предложения по оптимизации состава закрепленных за соответствующими главными распорядителями средств бюджета муниципального района расходных обязательств и объема ассигнований, необходимых для их исполнения (в пределах бюджета субъекта бюджетного планирования);

г) распределяют предельные объемы финансирования по муниципальным целевым программам, статьям классификации расходов бюджетов Российской Федерации;

д) разрабатывают и представляют в установленном порядке предложения по распределению бюджета принимаемых обязательств между

районными целевыми программами, а также объектами для муниципальных нужд;

е) разрабатывают прогноз объемов поступлений в бюджет муниципального района по соответствующим администраторам доходов бюджета муниципального района;

ж) представляют в Управление финансов и отдел по экономическому развитию и прогнозированию материалы, необходимые для разработки соответствующих проектировок среднесрочного финансового плана и бюджета муниципального района;

з) в установленном порядке разрабатывают муниципальные целевые программы в установленной сфере деятельности;

и) представляют в установленном порядке данные и материалы, необходимые для оценки муниципальных целевых программ.

III. Разработка среднесрочного финансового плана

8. Среднесрочный финансовый план разрабатывается исходя из необходимости создания условий для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района, предсказуемости и преемственности бюджетной, налоговой и долговой политики, исполнения действующих и принимаемых обязательств Щигровского района.

9. Среднесрочный финансовый план должен содержать следующие параметры:

- прогнозируемый общий объем доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета муниципального района;
- объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств (далее - главные распорядители) по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов;
- верхний предел государственного внутреннего долга бюджета муниципального района, верхний предел государственного внешнего долга муниципального района (при наличии такового).

10. Среднесрочный финансовый план разрабатывается в 3 этапа.

11. На первом этапе разрабатываются и утверждаются основные направления налоговой и бюджетной политики, основные макроэкономические показатели, параметры и приоритеты социально-экономического развития Щигровского района Курской области на среднесрочную перспективу.

12. Основные направления налоговой политики содержат анализ законодательства Российской Федерации и Курской области нормативно-правовых актов местного самоуправления о налогах и сборах, обоснование предложений по его совершенствованию, концепции (основные положения) проектов соответствующих нормативных правовых актов, расчеты влияния изменений в законодательстве Российской Федерации и Курской области, муниципального образования о налогах и сборах на доходы бюджетов бюджетной системы, в том числе бюджета муниципального района, в очередном году и плановом периоде, предложения по улучшению налогового администрирования, оценку влияния налоговой политики.

13. Основные направления налоговой и бюджетной политики разрабатываются Управлением финансов.

14. При формировании среднесрочного финансового плана и проекта бюджета муниципального района отдел экономического развития и прогнозирования экономического развития Администрации Щигровского района Курской области:

а) представляет в Управление финансов следующие показатели: Прогноз социально-экономического развития Щигровского района на очередной год и среднесрочную перспективу:

- прогноз роста цен на потребительские товары и тарифов на платные услуги;
- объемы и темпы роста (снижения) реализации сельскохозяйственной (Продукций) индексы-дефляторы цен;
- объема производства и реализации подакцизных товаров, подлежащих обложению акцизами (в разрезе предприятий Щигровского района Курской области с приложением копий лицензий на занятие данными

видами деятельности);

- объемы добычи минерального сырья (по видам), облагаемого налогом на добычу полезных ископаемых;

- численность занятых в экономике;

- фонд заработной платы и темпы роста (снижения) фонда заработной платы;

- прибыль прибыльных организаций до налогообложения; объемы и темпы роста (снижения) работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», индексы - дефляторы цен;

- величину прожиточного минимума в расчете на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения(по области);

- оборот розничной торговли, индекс физического объема, индексы-дефляторы цен;

- оборот общественного питания, индекс физического объема, индексы-дефляторы цен;

- объем платных услуг населению, индекс физического объема, индексы-дефляторы цен;

б) организует разработку прогноза социально - экономического развития района;

в) доводит до сельских поселений систему показателей прогноза социально — экономического развития района. А так же материалы необходимые для разработки прогноза.

15. На втором этапе разрабатываются основные показатели среднесрочного финансового плана, а так же основные направления долговой политики.

Основные показатели среднесрочного финансового плана разрабатываются по форме согласно приложению №1 к настоящему Порядку с целью определения общего объема финансовых ресурсов, которые могут быть направлены на исполнение расходных обязательств муниципального района в плановом периоде.

16. Параметры среднесрочного финансового плана представляются Управлением финансов в Администрацию района Курской области

вместе с пояснительной запиской, в которой характеризуются особенности распределения бюджетных средств и приводится обоснование параметров среднесрочного финансового плана, в том числе их сопоставления с ранее одобренными параметрами с указанием причин планируемых изменений.

17. На третьем этапе утверждается проект среднесрочного финансового плана.

18. Значения показателей среднесрочного финансового плана и основных показателей проекта бюджета должны соответствовать друг другу.

19. Показатели среднесрочного финансового плана носят индикативный характер, и могут быть изменены при разработке и утверждении среднесрочного финансового плана на очередной финансовый год и плановый период.

20. Проект среднесрочного финансового плана утверждается

Администрацией района и представляется в Представительное Собрание одновременно с проектом бюджета муниципального района.

21. В случае внесения в проект бюджета муниципального района при его рассмотрении Представительным Собранием изменений, влекущих за собой возникновение расхождений с показателями утвержденного среднесрочного финансового плана, Управление финансов представляет в Администрацию района предложения о внесении соответствующих изменений в утвержденный среднесрочный финансовый план.

IV. Разработка проекта бюджета

22. Исходной базой для разработки проекта бюджета муниципального района являются:

- а) Бюджетное послание Президента РФ;
- б) среднесрочный финансовый план;
- в) прогноз социально – экономического развития района;
- г) отчет об исполнении бюджета муниципального района Щигровский

район Кувской области в отчетном году и основные показатели ожидаемого исполнения бюджета муниципального района Щигровский район Курской области в текущем году;

д) доклады о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования;

е) нормативно - правовая база о налогах и сборах;

ж) реестр расходных обязательств муниципального района и изменения, которые планируется в него ввести в связи с проектами нормативно правовых актов (нормативными правовыми соглашениями), определяющих расходные обязательства района.

23. В законе о бюджете должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относятся:

а) общий объем доходов бюджета;

б) общий объем расходов;

в) дефицит (профицит) бюджета;

г) нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в случае, если они не установлены бюджетным законодательством Российской Федерации;

д) перечень главных администраторов доходов бюджета;

е) перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

ж) распределение бюджетных ассигнований по Разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год;

з) общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных, обязательств;

и) объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ в очередном финансовом году;

к) общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента

общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета;

л) источники финансирования дефицита бюджета

м) верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (с годом и каждым годом планового периода), с указанием, в том числе верхнего предела долга по государственным и муниципальным гарантиям;

н) иные показатели бюджета муниципального района, установленные Бюджетным кодексом РФ, Законом Курской области, нормативно-правовыми актами местного самоуправления.

24. К проекту бюджета муниципального района при его внесении в Представительное Собрание прилагаются документы и материалы. Указанные в статье 22,2 Решения Представительного Собрания «О бюджетном процессе в муниципальном районе «Щигровский район» Курской области» и разработки статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, а так же среднесрочный финансовый план.

25. Проект бюджета муниципального района разрабатывается в 3 этапа. На первом этапе формирования проекта бюджета муниципального района разрабатываются основные характеристики бюджета муниципального района в составе показателей среднесрочного финансового плана, а так же основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального района.

Порядок разработки прогноза социально-экономического развития района определяется Администрацией Щигровского района Курской области.

26. Управление финансов доводит до субъектов бюджетного планирования одобренные Администрацией Щигровского района Курской области в составе среднесрочного финансового плана предельные объемы финансирования на очередной финансовый год и плановый период.

Одновременно Управление финансов направляет субъектам бюджетного планирования методические указания по формированию бюджетных проектов на очередной год.

27. На втором этапе субъекты бюджетного планирования в соответствии с методическими указаниями Управление финансов распределяют предельные объемы финансирования на очередной финансовый год по статьям функциональной и экономической классификации расходов бюджета, муниципальным целевым программам и представляют указанное распределение, а так же иные документы и материалы, необходимые для составления проекта бюджета муниципального района в Управление финансов.

28. На третьем этапе Управление финансов на основе представленных субъектами бюджетного планирования расчетов, документов и материалов формирует проект бюджета муниципального района и прилагаемые к нему материалы и вносит их в Администрацию района.

29. Параметры проекта бюджета муниципального района, вносимого в Администрацию района, должны соответствовать основным показателям среднесрочного финансового плана.

При необходимости корректировки ранее утвержденных Администрацией района основных показателей среднесрочного финансового плана Управление финансов вносит соответствующие предложения в Администрацию района.

30. Утвержденный Администрацией района проект бюджета муниципального района представляется Представительное Собрание для внесения не позднее 15 ноября.

Приложение N 1
к Порядку разработки
среднесрочного финансового плана
Щигровского района и проекта
Решения Представительного собрания
о бюджете муниципального района
на очередной финансовый год

Распределение объемов бюджетных ассигнований по главным
распорядителям средств бюджета муниципального района

(тыс. руб.)

Наименованы:	Рз	ПР	ЦСР	ВР	Очередной финансовы й год	Плановый период	
						1-й год	2- й год
1	2	3	4	5	6	7	8